

辦理臺灣等處海防兼理各國事務  
臣沈葆楨  
幫辦臺灣事宜福建布政使臣潘蔚  
跪

奏為臺地善後勢當漸圖番境開荒事聞叛始請

旨移駐巡撫以專責成以經久遠事竊臣等於十月二十七日

將倭兵盡退回草房營地各情形

奏明在案因思洋務稍鬆即善後不容稍緩惟此次之善後

與往時不同臺地之所謂善後即臺地之所謂叛始也善

後難以叛始為善後尤難臣等曩為海防孔亟一面撫番

一面開路以絕彼族覬覦之心以消目前肘腋之患固未遑

為經久之謀數月以來南北諸路繼函鑿險斬棘披荆雖

各著成效卑南奇萊各處雖分列軍屯祇有倪尚無綱紀

若不從此悉心籌畫詳定規模路非不已開也謂一開之不

復塞則不敢知番非不已撫也謂一撫之不復疑則不敢

必何則臺地延袤十有餘里官吏所治祇濱海平原三分

之一餘皆番社耳

國家並育番黎但令薄論土貢永禁侵陵意至厚也而奸民

積匪久已越境潛蹤驅番佔地而成窟穴則有官未開而民

先開者入山既深入迺罕到野番穴處涵育孽生則有番

已開而民未開者疊嶽外色平埔中擴鹿豕遊竄草木

叢茸地廣番稀棄而弗處則有民未開而番亦未開者是

但言開山而山之不同已若此生番種類數十大概有社



丹等社恃其悍暴劫殺為生皆不畏死若是者曰亮番卑南  
 埔裏一帶居近漢民畧通人性若是者曰良番臺北阿史  
 等社雕題釐面向不外通屯聚無常種難番獵人如獸  
 雖社番亦懼之若是者曰王字亮番是但言撫番而番不  
 同又若此夫務開山而不先撫番則開山無從下手欲撫番  
 而不先開山則撫番仍屬空談今欲開山則曰屯兵衛曰刊  
 林木曰禁草萊曰通水道曰定壤則曰招墾戶曰給牛種曰  
 立村堡曰設隘碉曰致工商曰設官吏曰建城郭曰設郵  
 曰置廨無此數者孰非開山之後必須遞辦者今欲番<sub>撫</sub>番  
 則日選土目曰查番戶曰定番業曰通語言曰禁仇殺曰教  
 耕稼曰修道途曰給茶鹽曰易冠服曰設番學曰變風俗此  
 數者又雖非撫番之時必須並行者雖然此第言後山耳其  
 繁重已若此山前之入版圖也百有餘年一切規制何嘗俱  
 備熟目前之積弊而論班兵之情竄也蠹役之盤踞也土  
 亞之橫恣也民俗之惰淫也海防陸守之俱虛也械闢釐  
 厝之迭見也學術之不明聲庠序以容豪猾禁令之不守烟  
 堵以為饕殮官斯土者非無據依有為正已率屬之員始  
 苦於事權之本制繼苦於毀譽之混淆救過不遑計功何  
 自便不力加整頓一洗浮澆但以目下山前之規模推而為他  
 日山後之風氣雖多一新闢之區適多一藏奸之藪<sub>臣</sub>

等竊以為未可也嘗綜前後山之幅員計之可建郡者三  
 可建縣者有十數固非一府所能轄欲別建一省又苦器局  
 之未成而閩省向需臺米接濟臺餉向由省城轉輸彼此  
 相依不能雜而為二環海口岸處處宜防洋族教堂漸  
 漸分布居民向有湊籍泉籍粵籍之分番族又有生番熟  
 番屯番之異氣類既殊撫馭亦易堪以竄始之事為善後  
 之謀徒靜鎮之非宜欲循例而無目便巨持節可暫而不可  
 常欲責效於崇朝兵民有五日不犯之見倘逾時而久駐文  
 武有兩姑為婦之難臣等再四思維宜仿江蘇巡撫分駐蘇  
 州之例移福建巡撫駐臺而後一舉而數善備何以言之  
 鎮道雖有專責事必稟承督撫而行重許遠隔文報延  
 率意徑行又嫌專擅駐巡撫則有事可以立斷其便一鎮  
 治兵道治民本兩相轉也轉兩相妨職分不相統攝竟見  
 不免參差上各有所疑下各有所恃不賢者以為惟却地  
 步其賢者亦時時存形迹於其間駐巡撫則統屬文武權  
 歸一等鎮道不敢不各修所職其便便鎮遇有節制文武  
 之責而無遴選文武之權文官之貪廉武弁之勇怯督  
 撫所需與鎮道所見時或互異駐則不特參訪而耳目  
 能用默涉可以立定其便三成之巨姦民間之冤抑  
 見聞親切法令易行公道速伸人心帖服其便四臺民烟



應本多臺兵為甚海疆營制久坏臺兵為尤良以弁兵由督  
 撫提標抽取而來各有恃其本率之見鎮將設法羈縻只求  
 其生意外之事以以此戶富賄如買之於市農之於田有巡  
 撫則考察無所瞻詢訓練乃有實際其便五福建地瘠民  
 貧州縣率多虧累恒視臺地為調劑之區不肖者翫法取  
 盈往往不免有巡撫以臨之貪黷之風得以漸戢其便六  
 向來臺員不得志於鎮道及其內渡每造蜚語中傷之鎮  
 道或時為所挾有巡撫則此技老穿其便七臺民游惰可  
 惡而慙直實可憐所以常聞蠢動者始由官以吏役為爪  
 牙吏役而民為魚肉繼則民以官為仇讐詞訟不清而械  
 鬪紮屠之端起奸究得志而豎旗聚眾之勢成有巡撫則能  
 預拔亂本而福源其便八况開地伊始地殊勢異成法  
 難拘可以因心裁酌其便九新建郡邑驟立營堡無地  
 不需人才丞倅將領可以隨時扎調其便十設官分職有宜  
 經久者有屬宜者隨事增革不至糜食之虛糜其便十  
 有一開煤鍊鉄看第資民力者有宜參用洋機者就近察  
 勘可以擇地而興利其便十有二夫以臺地向稱饒沃久  
 為異族所垂涎今雖外患暫平旁人仍耿耿視末兩網  
 繆之計正在斯時而山前山後其當革者其當新建者  
 非十數年不可成功而化番為民尤非漸漬优柔不能渾



龍無間與其苟且倉皇徒滋流弊不如先得一主持大局者  
事事得以綱舉目張為我

國家億萬年之計况年來洋務日重偏重在於東南台灣海  
外 七省以為門戶其關係非輕欲因地險在得民心欲  
得民先修吏治營政而整頓吏治營政之權操於督撫總撫  
並轄浙江移駐不如巡撫之便 臣等明知地屬封疆事關更  
制非部民屬吏所應越陳而風夜深思為台民計為閩省計  
為沿海籌防計有不得不出於此者敢不據實上  
聞以為芻蕘之獻謹將全台善後情形及請移駐巡撫緣由恭  
摺由船船到滬付驛六百里馳

奏伏乞

皇上聖鑒訓示遵行謹

奏

同治十三年十二月十一日軍機大臣奉

旨

欽此

